



CONSILIUL NAȚIONAL ROMÂN PENTRU REFUGIAȚI

Monitorizarea returnărilor sub escortă

1 iulie 2025 - 31 decembrie 2025



01 Monitorizarea returnărilor sub escortă

Este un instrument de protecție a drepturilor fundamentale care implică observarea **fără putere de intervenție** a tuturor acțiunilor din cadrul fiecărei faze a unei operațiuni de returnare și întocmirea unui raport de urmare.

Monitorizarea returnărilor sub escortă creează **transparență** și salvgardează **drepturile fundamentale ale tuturor actorilor implicați** într-o operațiune de returnare.

Principiile călăuzitoare ale acestei activități sunt:



acuratețe



imparțialitate



confidențialitate



nediscriminare

La nivelul Uniunii Europene – există în momentul de față mecanisme naționale de monitorizare a returnărilor sub escortă, astfel cum prevede Directiva 115/2008 privind returnarea.

Pentru mai multe informații în acest sens:



Monitorizarea returnarilor sub escorta - ianuarie - iunie 2024:

<https://fra.europa.eu/en/publication/2024/forced-return-monitoring-systems-2024-update>

La nivelul Agenției Europene pentru Poliție de Frontieră și Gardă de Coastă (FRONTEX) a fost înființată în 2017 rezerva de monitori pentru returnări forțate, în care încă de la debutul activității există și un monitor din România.



02 Monitorizarea returnărilor sub escortă în România

Activitatea de monitorizare a returnărilor sub escortă a debutat în România ca răspuns la cerința specifică rezultată din prevederile **Directivei 115/2008** privind returnarea. Astfel, sub auspiciile proiectelor susținute prin mecanismele de finanțare europeană PG- SOLID, în anul 2011 s-au pus bazele unui mecanism național de monitorizare a returnărilor sub escortă, mecanism ce a devenit funcțional în același an și continua până în prezent prin același tip de finanțare, în prezent prin **Fondul AMIF**.

Astfel cum a fost raportat constant către Agenția Europeană pentru Drepturi Fundamentale (FRA), atunci când au existat perioade în care finanțarea nu a fost disponibilă, **Consiliul Național Român pentru Refugiați (CNRR)** ca mecanism național de monitorizare, a asigurat continuitatea acestui tip de activitate prin fonduri proprii.



Acest tip de activitate este implementată de către Consiliul Național Român pentru Refugiați (CNRR) în baza prevederilor **art. 98 din OUG 194/2002** privind regimul străinilor în România cu completările ulterioare, republicată.

Modul în care se desfășoară monitorizarea face subiectul unei **Proceduri Comune de lucru, agreată între CNRR și Inspectoratul General pentru Imigrări (IGI)** instituția care este mandatată prin lege să organizeze și să pună în aplicare operațiunile de returnare sub escortă, indiferent de tipul acestora - pe cale aeriană sau terestră, prin zboruri comerciale sau de tip charter, prin operațiuni naționale sau operațiuni coordonate și/sau finanțate de Agenția Europeană pentru Poliție de Frontieră și Gardă de Coastă (FRONTEX).

CNRR ca mecanism de monitorizare a returnărilor sub escortă este informat cu privire la toate operațiunile de returnare care se organizează de pe teritoriul României, iar cele care sunt supuse monitorizării sunt selectate în baza unei analize de risc efectuată la nivelul echipei de monitori.

Monitorizarea are loc **fără informarea prealabilă a Inspectoratului General pentru Imigrări (IGI)** cu excepția operațiunilor pe cale terestră desfășurate de IGI în afara țării cu autovehicule proprii sau cu aeronave de tip charter, caz în care este necesară confirmarea prezenței monitorului din motive logistice.

Monitorizarea la nivel național poate să se desfășoare:



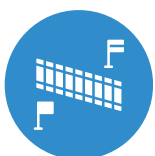
până în țara de origine sau destinație a migrantului;



până la ultimul tranzit înainte de ultimul segment de călătorie care vizează țara de origine - în cazul situațiilor când nu s-a putut obține în timp util viza de intrare în țara de origine pentru monitor;



până la punctul de trecere al frontierei de stat;

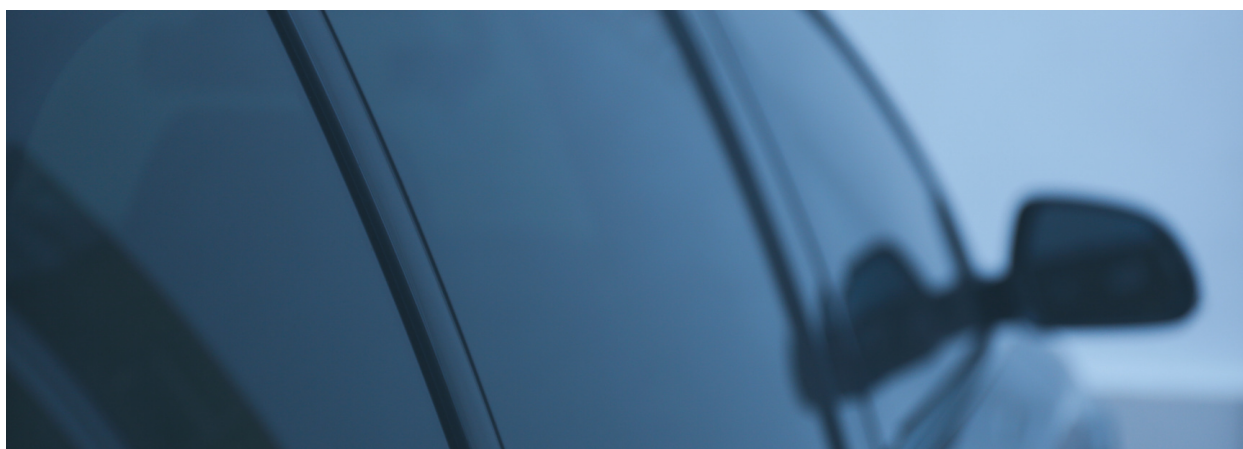


până la punctul de trecere al frontierei terestre autoritățile **dintr-un stat vecin.**



Raportul de monitorizare este redactat după fiecare operațiune monitorizată, de către monitorul prezent la activitate și este **transmis către Inspectoratul General pentru Imigrări și Instituția Avocatul Poporului.**

Prezenta sinteză acoperă perioada **01.07.2025 – 31.12.2025.**



03 Monitorizări efectuate

Monitorizări interne (până la PTF):

Au fost supuse monitorizării **14 de operațiuni de returnare** dintre care:

- **10** efectuate de către Centrul de cazare a străinilor luați în custodie publică Otopeni
- **3** efectuate de către Centrul de cazare a străinilor luați în custodie publică Arad
- **1** efectuate de către structuri locale ale Inspectoratului General pentru Imigrări

Monitorizări externe:

Au fost supuse monitorizării **8 operațiuni de returnare** organizate de către structura centrală a Inspectoratului General pentru Imigrări – Direcția Migrație dintre care:

- **2** operațiuni pe cale terestră
- **6** operațiuni pe calea aerului dintre care :
- **6** operațiuni pe zboruri comerciale

Migranții care au făcut subiectul operațiunilor de conducere până la PTF, continuând singuri deplasarea până în țara de origine sau destinație - **31 de persoane** dintre care:

- **26** bărbați și **5** femei
- toate persoanele se încadrau în categoria de vârstă **18-65** de ani
- nici una dintre persoane nu se încadra în categoria persoanelor vulnerabile

Migranții care au făcut subiectul operațiunilor de returnare - **10 persoane**, dintre care:

- **8** bărbați și **1** femeie și **1** minor
- **9** persoane se încadrau în categoria de vârstă **18-65** de ani și un minor
- **2** persoane se încadrau în categoria persoanelor vulnerabile

Țările de origine ale migranților:

- India (**1** persoană)
- Pakistan (**1** persoană)
- Etiopia (**1** persoană)
- Turkmenistan (**1** persoană)
- Bangladesh (**2** persoane)
- Sri Lanka (**5** persoane)
- Nepal (**16** persoane)
- Siria (**1** persoană)
- Egipt (**1** persoană)
- Moldova (**1** persoană)
- Algeria (**1** persoană)

Țările de origine ale migranților:

- Senegal (**1** persoană)
- Turcia (**4** persoane)
- Libia (**1** persoană)
- China (**1** persoană)
- Irak (**2** persoane)
- Egipt (**1** persoană)

04 Concluziile rapoartelor de monitorizare din perioada aferentă sintezei

Rapoartele de monitorizare au relevat:

- operațiunile care au fost supuse monitorizării s-au efectuat cu deplina **respectare a drepturilor fundamentale**;
- în operațiunile supuse monitorizării s-a relevat faptul că în ceea ce privește uzul de forță și mijloace de imobilizare **au fost respectate principiile legalității, necesității și proporționalității**;
- au fost identificate bune practici cu privire la de-escaladare, comunicarea cu persoana returnată, **respectarea principiului demnității umane**;
- s-a remarcat o bună **colaborare** atât cu alte **structuri interne MAI - Jandarmeria Română și Poliția de Frontieră Română** care, după caz, în situații punctuale, au acordat sprijin reprezentanților IGI pe traseul de deplasare spre PTF, sau pentru operațiunile specifice desfășurate în faza pre-plecare suplimentând eforturile echipelor de escortă;
- s-a remarcat o bună **colaborare cu reprezentanții companiilor aeriene** cu care s-au efectuat operațiunile pe zboruri comerciale
- **scaun special pentru minor** în mijlocul de transport terestru (bună practică identificată)

05 Recomandările formulate în cadrul rapoartelor din perioada aferentă sintezei

- **bunele practici identificate să fie diseminate și multiplicare** în cadrul activităților de pregătire a escortelor cât și la actualizarea procedurilor interne de lucru în materia operațiunilor de returnare;

06 Activități de instruire adiacente monitorizării

- în cursul lunii august 2025, au fost organizate două sesiuni de instruire de o zi pentru lucrătorii IGI din Centrele Arad și Otopeni. Sesiunile au fost dezvoltate și implementate după curricula FRONTEX cu privire la instruirea pe teme de drepturi fundamentale și monitorizare. Au avut o componentă practică menită să clarifice aspecte de țin de drepturile fundamentale, principiile monitorizării, focusul monitorului într-o operațiune și uzul de forță/mijloace de coerciție